

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря», оприлюдненого Мінзахистдовкілля



Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст положень, запропонованих законопроектом	Поправки та пропозиції до відповідного положення законопроекту ПАЕУ	Обґрунтування та коментарі
Закон України «Про охорону атмосферного повітря»			
<p>Стаття 11. Регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарних джерел</p> <p>...</p> <p>Відсутній.</p>	<p>Стаття 11. Регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарних джерел</p> <p>...</p> <p>Суб'єкт господарювання щороку подає до дозвільного органу звіт про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин.</p>	<p>Абзац другий пункту 6 частини 4 Розділу I законопроекту <i>(щодо доповнення ст. 11 Закону новою частиною 12)</i> викласти у такій редакції:</p> <p>«Суб'єкт господарювання щороку подає до дозвільного органу звіт про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин виключно у порядку та за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.»</p>	<p>У п. 6 ч. 4 Розділу I законопроекту запропоновано введення звіту про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин. Суб'єкти господарювання не будуть мати можливості подавати такі звіти доки на затверджено порядок їх подачі – до якого державного органу, в які строки та за якою формою подається такий звіт. Таким чином, пропонується уточнити абз. 2 ч. 6 п. 4 законопроекту щодо необхідності затвердження на підзаконному</p>

			рівні чіткого порядку подачі та форм такого звіту.
Відсутня.	<p>Стаття 11-1. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами</p> <p>Видача (відмова у видачі, переоформлення, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища безоплатно, відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>.....</p> <p>Для одержання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами</p>	<p>Стаття 11-1. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами</p> <p>Видача (відмова у видачі, переоформлення, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища безоплатно, відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>.....</p> <p>Для одержання дозволу на викиди забруднюючих речовин в</p>	<p>Ч.1. ст. 11 проекту передбачає порядок видачі документів на підставі порядку встановленому Кабінетом Міністрів України. Такий порядок затверджено Постановою КМУ від 13.03.2002 р. № 302.</p> <p>Запропонований проектом перелік документів не узгоджується як зі змістом статті 11-1 проекту, так і суперечить Постанові КМУ від 13.03.2002 р. № 302.</p> <p>Пропонується привести перелік документів у відповідність .</p> <p>Ст. 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» визначено виключний перелік видів діяльності, які передбачають отримання висновку з оцінки впливу на довкілля.</p> <p>Термінологія, запропонована в проекті, а саме «для виробництва та технологічного устаткування, що вводяться в експлуатацію вперше» стосується всього виду</p>

суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до першої групи та суб'єкт господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, подає центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища або центру надання адміністративних послуг, а суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи – центру надання адміністративних послуг, заяву, до якої додаються:

документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин, оформлені відповідно до вимог, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, в паперовій та електронній формі;

відомості, що підтверджують факт та дату опублікування в місцевих друкованих засобах масової інформації повідомлення про намір отримати дозвіл із зазначенням адреси місцевої держадміністрації, до якої можуть надсилатися зауваження громадських організацій та окремих громадян, у

атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до першої групи та суб'єкт господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, подає центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища або центру надання адміністративних послуг, а суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи – центру надання адміністративних послуг, заяву, до якої додаються:

документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин, оформлені відповідно до вимог, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, в паперовій та електронній формі;

повідомлення місцевої держадміністрації про наявність або відсутність зауважень громадських організацій

виключити висновок з оцінки впливу на

діяльності та є ширшою, ніж передбачено Законом України «Про оцінку впливу на довкілля». Необхідність проходження процедури оцінки впливу на довкілля для видів, діяльності, не передбачених Законом, є безпідставною.

	<p>порядку встановленому Кабінетом Міністрів України; завірена суб'єктом господарювання копія повідомлення місцевої держадміністрації про відсутність зауважень громадськості щодо видачі суб'єкту господарювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами. А у разі наявності зауважень, до повідомлення додається копія протоколу публічного обговорення з узгодженими пропозиціями до умов, які будуть встановлені у дозволі на викиди; висновок з оцінки впливу на довкілля, у якому визначено допустимість провадження планованої діяльності - для виробництва та технологічного устаткування, що вводяться в експлуатацію вперше, а також у разі розширення або змін, на яких провадитиметься діяльність, що згідно з вимогами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягає оцінці впливу на довкілля.</p>	<p>довкілля, у якому визначено допустимість провадження планованої діяльності - для переліку видів діяльності передбаченого Законом України «Про оцінку впливу на довкілля».</p>	
<p>Відсутня</p>	<p>Стаття 11-1. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами У разі усунення суб'єктом господарювання причин, що стали підставою для відмови у видачі дозволу</p>	<p>Стаття 11-1. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами У разі усунення суб'єктом господарювання причин, що стали підставою для відмови у видачі</p>	<p>Збільшення терміну повторного розгляду заяви з 5 до 20 робочих днів суперечить вимогам Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», сповільнює початок діяльності субекта господарювання. Запропоноване проектом</p>

	<p>на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, повторний розгляд документів здійснюється дозвільним органом у строк, що не перевищує двадцяти робочих днів з дня отримання відповідної заяви суб'єкта господарювання, документів, необхідних для видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, і документів, які засвідчують усунення причин, що стали підставою для відмови.</p>	<p>дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, повторний розгляд документів здійснюється дозвільним органом у строк, що не перевищує п'яти робочих днів з дня отримання відповідної заяви суб'єкта господарювання, документів, необхідних для видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, і документів, які засвідчують усунення причин, що стали підставою для відмови.</p>	<p>збільшення тривалості повторного розгляду документів не обґрунтоване також в пояснювальній записці до проекту.</p>
<p>Відсутня</p>	<p>Стаття 11-1. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами</p> <p>.....</p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласні, Київська, Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища анулює дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, з таких підстав:</p> <p>.....</p> <p>скасування центральним (територіальним) органом виконавчої влади, що реалізує державну політику</p>	<p>Стаття 11-1. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами</p> <p>.....</p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласні, Київська, Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища анулює дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, з таких підстав:</p> <p>.....</p> <p>виключити</p>	<p>Відповідно до п.6 Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. N 302, Держпродспоживслужба, її територіальні органи протягом 15 календарних днів з дати надходження документів приймають рішення щодо можливості/неможливості видачі дозволу, яке надсилається Міндовкіллю та</p>

	<p>у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення рішення щодо можливості видачі дозволу;</p>		<p>дозвільним центрам відповідно. У разі прийняття рішення щодо неможливості видачі дозволу у ньому зазначається зміст зауважень. Отже, на етапі погодження документів передбачено рішення Держпродспоживслужби та її територіальні органи. Проектом не передбачено підстави, умов, порядок скасування попередньо виданого ПОЗИТИВНОГО рішення державного органу. Запропоновані положення містять значні корупційні ризики, порушують принципи нормативної визначеності.</p>
<p>Відсутня</p>	<p>Стаття 11-1. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами Призупинення господарської діяльності суб'єкта господарювання повністю або частково за рішенням суду за позовом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів здійснюються з таких підстав:</p>	<p>Стаття 11-1. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів на підставі акта, складеного за результатами здійснення заходу державного нагляду (контролю) може звернутися до</p>	<p>Господарська діяльність суб'єкта господарювання може бути ширша, ніж експлуатація стаціонарних джерел викидів за умов; встановлення факту надання в заяві про видачу дозволу та документах, що додаються до неї, недостовірної інформації; проведення суб'єктом господарювання певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності, на які отримано дозвіл, із порушенням вимог законодавства, щодо яких центральним органом виконавчої</p>

	<p>встановлення факту надання в заяві про видачу дозволу та документах, що додаються до неї, недостовірної інформації;</p> <p>провадження суб'єктом господарювання певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності, на які отримано дозвіл, із порушенням вимог законодавства, щодо яких центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів було раніше видано припис про їх усунення із наданням достатнього часу для їх усунення.</p>	<p>адміністративного суду з позовом про застосування заходу реагування у виді анулювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами за наявності хоча б однієї з таких підстав:</p> <p>встановлення факту надання в заяві про видачу дозволу та документах, що додаються до неї, недостовірної інформації;</p> <p>провадження суб'єктом господарювання певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності, на які отримано дозвіл, із порушенням вимог законодавства, щодо яких центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів було раніше видано припис про їх усунення із наданням достатнього часу для їх усунення.</p>	<p>влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів було раніше видано припис про їх усунення із наданням достатнього часу для їх усунення.</p> <p>За вказаних умов запропоновані заходи реагування є непогрунтованими та не справедливими.</p> <p>Також проектом не визначено підстави, коли орган державного нагляду, контролю може реалізувати право на призупинку. Пропонується передбачити захід реагування у вигляді позову про анулювання дозвільного документу, що автоматично призведе до призупинки експлуатації відповідних стаціонарних джерел викидів та передбачити підставу для звернення з відповідним позовом – акт перевірки.</p>
--	---	---	---