

**Порівняльна таблиця,  
підготована Професійною асоціацією екологів України**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»  
щодо Генеральної схеми планування території України»**

Чинна редакція	Редакція проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо Генеральної схеми планування території України»	Редакція запропонована ПАЕУ	Обґрунтування ПАЕУ
<b>Закон України Про регулювання містобудівної діяльності»</b>			
<p><b>Стаття 1.</b> Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>1) Генеральна схема планування території України - <b>містобудівна документація</b>, що визначає концептуальні рішення планування та</p>	<p><b>Стаття 1.</b> Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>1) Генеральна схема планування території України – <b>основний вид документації з планування територій на державному рівні</b>, що визначає</p>	<p><b>Стаття 1.</b> Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>1) Генеральна схема планування території України - <b>містобудівна документація</b>, що визначає концептуальні рішення планування та використання території України;</p>	<p>Основним документом, що встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів є Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності».</p> <p>У відповідності до підпункту 7 ч.1 ст. 1 Закону <b>містобудівна</b></p>

<p>використання території України;</p>	<p>концептуальні рішення планування та використання території України;</p>		<p><b>документація - затверджені текстові та графічні матеріали з питань регулювання планування, забудови та іншого використання територій.</b>          Таким чином, Генеральна Схема планування території України є складовою містобудівної документації.  <b>Пропозиція: залишити в чинній редакції</b></p>
<p><b>Стаття 11.</b> Планування територій на державному рівні</p> <p>1. Планування територій на державному рівні здійснюється шляхом розроблення відповідно до закону Генеральної схеми планування території України, схем планування окремих частин території України, а також внесення змін до них.</p> <p>2. <i>Містобудівна документація на державному рівні підлягає</i></p>	<p><b>Стаття 11.</b> Планування територій на державному рівні</p> <p>1. Планування територій на державному рівні здійснюється шляхом розроблення Генеральної схеми планування території України (далі – <b>Генеральна схема</b>), схем планування окремих частин території України, а також внесення змін до них.</p> <p><b>2. Генеральна схема визначає державні</b></p>	<p><b>Стаття 11.</b> Планування територій на державному рівні</p> <p>1. Планування територій на державному рівні здійснюється шляхом розроблення Генеральної схеми планування території України (далі – <b>Генеральна схема</b>), схем планування окремих частин території України, а також внесення змін до них.</p> <p><b>2. Генеральна схема підлягає експертизі та стратегічній екологічній оцінці, визначає державні</b></p>	<p>Виключення положення щодо необхідності проведення експертизи та стратегічної екологічної оцінки є неприпустимим та суперечить Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку». Також відсутність вимог щодо проведення СЕО в законі про регулювання містобудівної діяльності може призводити до подвійного тлумачення та суперечок, оскільки необхідність проведення СЕО визначається ЗУ «Про стратегічну екологічну оцінку», і Генеральна схема планування території України</p>

<p>експертизи та стратегічній екологічній оцінці.</p>	<p>пріоритети у використанні територій та забезпечує довгострокове прогнозування соціально-економічного розвитку країни, її регіонів та населених пунктів з метою сприяння раціональному використанню території України та її ресурсів, створення і підтримання сприятливого життєвого середовища, забезпечення удосконалення систем розселення, сталого розвитку населених пунктів, виробничої, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, формування національної екологічної мережі тощо.</p> <p>3. Генеральна схема формується як інтерактивна система комплексу геопросторових моделей, що визначають</p>	<p>пріоритети у використанні територій та забезпечує довгострокове прогнозування соціально-економічного розвитку країни, її регіонів та населених пунктів з метою сприяння раціональному використанню території України та її ресурсів, створення і підтримання сприятливого життєвого середовища, забезпечення удосконалення систем розселення, сталого розвитку населених пунктів, виробничої, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, формування національної екологічної мережі тощо.</p> <p>3. Генеральна схема формується як інтерактивна система комплексу геопросторових моделей, що визначають стратегію</p>	<p>також підпадатиме під дію ЗУ «Про стратегічну екологічну оцінку», оскільки Генеральна схема планування території України є в першу чергу Документом Державного планування (п.3 ч.1 Ст.1 ЗУ «Про Стратегічну екологічну оцінку») Щодо п.3 Необхідно визначити ієрархію стратегічної документації на державному рівні, та визначити чи може стратегія розвитку держави визначатися за умову зовнішніх змін без визначення значущості та небезпеки таких змін. Винятком можуть бути зміни кліматичних умов та прогнози зміни кліматичних умов, які необхідно брати до уваги при розробці стратегічних документів розвитку. Внесення оперативних змін до Генеральної Схеми планування території України суперечить визначенню наданому в ст.1 законопроекту, а саме «Генеральна схема планування території України – основний вид</p>
---	--	--	--

	<p>стратегію просторового розвитку держави, здатна оперативно реагувати на зміни, які відбуваються як в державі, так і ззовні, корегуючи відповідно стратегію розвитку держави.</p> <p>4. Розроблення Генеральної схеми є обов'язковим.</p> <p>5. Рішення про розроблення Генеральної схеми або внесення змін до неї приймається Кабінетом Міністрів України.</p> <p>6. Замовником розроблення Генеральної схеми та внесення змін до неї є Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування,</p>	<p>просторового розвитку держави.</p> <p>4. Розроблення Генеральної схеми є обов'язковим.</p> <p>5. Рішення про розроблення Генеральної схеми або внесення змін до неї приймається Кабінетом Міністрів України.</p> <p>6. Замовником розроблення Генеральної схеми та внесення змін до неї є Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури, який з метою належної організації розроблення або внесення змін до неї:</p>	<p>документації з планування територій на державному рівні, що визначає концептуальні рішення планування та використання території України»</p> <p><b>Пропозиція:</b> Залишити вимоги щодо обов'язкового проведення стратегічної екологічної оцінки та експертизи. Ч.3. ст.11 ПЗУ видалити. Визнати, що в документ стратегічного планування державного рівня, яким є Генеральна Схема планування не можуть вноситися оперативні зміни, зокрема на підставі реакцій на зовнішні зміни.</p>
--	--	--	---

	<p>просторового планування території та архітектури, який з метою належної організації розроблення або внесення змін до неї:</p> <p>готує та вносить до Кабінету Міністрів України відповідні пропозиції;</p> <p>визначає джерела фінансування;</p> <p>визначає в установленому законодавством порядку розробника з числа підприємств, що належать до сфери його управління;</p> <p>готує разом із розробником та затверджує завдання на розроблення проекту;</p> <p>повідомляє через засоби масової інформації про початок розроблення, визначає порядок та строки внесення пропозиції;</p> <p>узагальнює пропозиції, що надходять від суб'єктів містобудівної діяльності;</p>	<p>готує та вносить до Кабінету Міністрів України відповідні пропозиції;</p> <p>визначає джерела фінансування;</p> <p>визначає в установленому законодавством порядку розробника з числа підприємств, що належать до сфери його управління;</p> <p>готує разом із розробником та затверджує завдання на розроблення проекту;</p> <p>повідомляє через засоби масової інформації про початок розроблення, визначає порядок та строки внесення пропозиції;</p> <p>узагальнює пропозиції, що надходять від суб'єктів містобудівної діяльності;</p> <p>координує формування вихідних даних;</p> <p>узгоджує попередні проектні рішення із зацікавленими</p>	
--	---	--	--

	<p>координує формування вихідних даних;</p> <p>узгоджує попередні проектні рішення із зацікавленими центральними органами виконавчої влади;</p> <p>забезпечує попередній розгляд архітектурно-містобудівною радою;</p> <p>організовує проведення експертизи;</p> <p>вносить на затвердження Кабінету Міністрів України проекти Генеральної схеми або внесення зміни до неї та плану заходів її реалізації.</p> <p>7. Вихідними даними для розроблення Генеральної схеми є:</p> <p>картографічна основа у визначеному завданням масштабі у цифровій формі, яка містить інформацію про</p>	<p>центральними органами виконавчої влади;</p> <p>забезпечує попередній розгляд архітектурно-містобудівною радою;</p> <p>організовує проведення експертизи;</p> <p>вносить на затвердження Кабінету Міністрів України проекти Генеральної схеми або внесення зміни до неї та плану заходів її реалізації.</p> <p>7. Вихідними даними для розроблення Генеральної схеми є:</p> <p>картографічна основа у визначеному завданням масштабі у цифровій формі, яка містить інформацію про базовий набір геопросторових даних;</p> <p>матеріали моніторингу Генеральної схеми за попередні роки;</p> <p>пропозиції від органів державної влади, місцевого</p>	
--	--	--	--

	<p>базовий набір геопросторових даних; матеріали моніторингу Генеральної схеми за попередні роки; пропозиції від органів державної влади, місцевого самоврядування та громадськості; матеріали інженерних, геологічних, гідрогеологічних і гідрологічних вишукувань та відомості про наявність корисних копалин і підземних вод; характеристика сучасного стану навколишнього природного середовища, екологічної безпеки територій та об'єктів природно-заповідного фонду та їх охоронних зон; матеріали оцінки існуючого санітарно-гігієнічного стану територій, водного й повітряного басейнів, рівнів радіаційного забруднення;</p>	<p>самоврядування та громадськості; матеріали інженерних, геологічних, гідрогеологічних і гідрологічних вишукувань та відомості про наявність корисних копалин і підземних вод; характеристика сучасного стану навколишнього природного середовища, екологічної безпеки територій та об'єктів природно-заповідного фонду та їх охоронних зон; матеріали оцінки існуючого санітарно-гігієнічного стану територій, водного й повітряного басейнів, рівнів радіаційного забруднення; матеріали затверджених меж історичних та археологічних ареалів, зон охорони пам'яток культурної спадщини; матеріали оцінки оздоровчих, курортних та рекреаційних</p>	
--	--	--	--

<p>матеріали затверджених меж історичних та археологічних ареалів, зон охорони пам'яток культурної спадщини; матеріали оцінки оздоровчих, курортних та рекреаційних ресурсів, медичного зонування; характеристика населення, баланс трудових ресурсів та матеріали демографічного прогнозу; дані про показники соціального, економічного, екологічного, транспортного та інженерного розвитку за даними державної статистики; матеріали Державного земельного кадастру щодо структури земель за видами використання в розрізі окремих адміністративних одиниць, лісового кадастру із виділенням лісів природоохоронного</p>	<p>ресурсів, медичного зонування; характеристика населення, баланс трудових ресурсів та матеріали демографічного прогнозу; дані про показники соціального, економічного, екологічного, транспортного та інженерного розвитку за даними державної статистики; матеріали Державного земельного кадастру щодо структури земель за видами використання в розрізі окремих адміністративних одиниць, лісового кадастру із виділенням лісів природоохоронного призначення, водного та інших кадастрів, а також реєстрів; дані щодо можливих проявів потенційно небезпечних природних явищ та впливу техногенних об'єктів;</p>	
---	--	--



<p>призначення, водного та інших кадастрів, а також реєстрів; дані щодо можливих проявів потенційно небезпечних природних явищ та впливу техногенних об'єктів; соціально-економічні прогнози, програми розвитку окремих галузей господарства, стратегії регіонального розвитку, обґрунтування розвитку вільних економічних та спеціальних зон, схеми проходження міжнародних транспортних коридорів, проекти розвитку транскордонних регіонів. Необхідність додаткових вихідних даних визначається замовником у завданні на розроблення проекту Генеральної схеми.</p> <p>8. Генеральна схема складається з текстових та</p>	<p>соціально-економічні прогнози, програми розвитку окремих галузей господарства, стратегії регіонального розвитку, обґрунтування розвитку вільних економічних та спеціальних зон, схеми проходження міжнародних транспортних коридорів, проекти розвитку транскордонних регіонів. Необхідність додаткових вихідних даних визначається замовником у завданні на розроблення проекту Генеральної схеми.</p> <p>8. Генеральна схема складається з текстових та графічних матеріалів у вигляді геопросторових моделей.</p> <p>Текстові матеріали містять: комплексну оцінку рівня та потенціал розвитку окремих регіонів і держави в цілому;</p>	
--	---	--

	<p>графічних матеріалів у вигляді геопросторових моделей.</p> <p>Текстові матеріали містять: комплексну оцінку рівня та потенціал розвитку окремих регіонів і держави в цілому; стратегічні цілі та напрямки просторового розвитку окремих регіонів і держави в цілому; основні засади охорони навколишнього природного середовища і розбудови національної екологічної мережі; фактори потенційної природної та техногенної небезпеки; принципи формування і розвитку систем розселення та забезпечення сталого розвитку населених пунктів; перспективи розвитку окремих галузей</p>	<p>стратегічні цілі та напрямки просторового розвитку окремих регіонів і держави в цілому;</p> <p>основні засади охорони навколишнього природного середовища і розбудови національної екологічної мережі;</p> <p>фактори потенційної природної та техногенної небезпеки;</p> <p>принципи формування і розвитку систем розселення та забезпечення сталого розвитку населених пунктів;</p> <p>перспективи розвитку окремих галузей господарського комплексу у просторовому вимірі;</p> <p>визначення інвестиційно привабливих територій;</p> <p>пріоритетні напрями розвитку туризму, рекреаційно-оздоровчих та історико-культурних територій;</p>	
--	---	--	--

	<p>господарського комплексу у просторовому вимірі; визначення інвестиційно привабливих територій; пріоритетні напрями розвитку туризму, рекреаційно-оздоровчих та історико-культурних територій; основні параметри розвитку соціальної, транспортної та інженерної інфраструктури; перелік та зміст державних вимог до регіонального розвитку з урахуванням потреб окремих регіонів та територіальних громад; етапи та механізми реалізації Генеральної схеми. Базовими геопросторовими моделями графічних матеріалів є: основне креслення (проектні пропозиції) Генеральної схеми;</p>	<p>основні параметри розвитку соціальної, транспортної та інженерної інфраструктури; перелік та зміст державних вимог до регіонального розвитку з урахуванням потреб окремих регіонів та територіальних громад; етапи та механізми реалізації Генеральної схеми. Базовими геопросторовими моделями графічних матеріалів є: основне креслення (проектні пропозиції) Генеральної схеми; планувальний каркас території та її функціональне зонування; охорона навколишнього природного середовища та розбудова національної екологічної мережі; зони потенційної природної та техногенної небезпеки; система розселення та забезпечення сталого розвитку населених пунктів;</p>	
--	---	--	--

	<p>планувальний каркас території та її функціональне зонування; охорона навколишнього природного середовища та розбудова національної екологічної мережі; зони потенційної природної та техногенної небезпеки; система розселення та забезпечення сталого розвитку населених пунктів; територіальна організація господарського комплексу; інвестиційна привабливість та інноваційна діяльність; розвиток туристичної мережі в комплексі з рекреаційно-оздоровчими та історико-культурними територіями; розвиток соціальної інфраструктури; розвиток системи транспорту; розвиток інженерної інфраструктури;</p>	<p>територіальна організація господарського комплексу; інвестиційна привабливість та інноваційна діяльність; розвиток туристичної мережі в комплексі з рекреаційно-оздоровчими та історико-культурними територіями; розвиток соціальної інфраструктури; розвиток системи транспорту; розвиток інженерної інфраструктури; Основне креслення Генеральної схеми містить: проектну планувальну структуру України; проектне функціональне зонування території за видами переважного використання; центри систем розселення регіонального рівня; території та об'єкти природно-заповідного фонду; напрямки існуючих та проектних трас міжнародних</p>	
--	---	---	--

	<p><b>Основне креслення Генеральної схеми містить: проектну планувальну структуру України; проектне функціональне зонування території за видами переважного використання; центри систем розселення регіонального рівня; території та об'єкти природно-заповідного фонду; напрямки існуючих та проектних трас міжнародних транспортних коридорів, доріг національного значення, магістральних інженерних комунікацій; межі адміністративно-територіальних одиниць. Необхідність додаткових текстових та графічних матеріалів визначається замовником у завданні на розроблення проекту Генеральної схеми.</b></p>	<p><b>транспортних коридорів, доріг національного значення, магістральних інженерних комунікацій; межі адміністративно-територіальних одиниць. Необхідність додаткових текстових та графічних матеріалів визначається замовником у завданні на розроблення проекту Генеральної схеми.</b></p> <p><b>9. Генеральна схема затверджується рішенням Кабінету Міністрів України.</b></p> <p><b>10. Строк дії Генеральної схеми не обмежується.</b></p> <p><b>Необхідність розроблення нової або внесення змін до наявної Генеральної схеми визначається Центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування, просторового планування</b></p>	
--	--	--	--

<p><b>9. Генеральна схема затверджується рішенням Кабінету Міністрів України.</b></p> <p><b>10. Строк дії Генеральної схеми не обмежується.</b></p> <p><b>Необхідність розроблення нової або внесення змін до наявної Генеральної схеми визначається Центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури, на підставі щорічних моніторингів її реалізації.</b></p> <p><b>11. За рішенням Кабінету Міністрів України розробляються схеми планування окремих частин території України: кількох областей, узбережжя Чорного</b></p>	<p><b>територій та архітектури, на підставі щорічних моніторингів її реалізації.</b></p> <p><b>11. За рішенням Кабінету Міністрів України розробляються схеми планування окремих частин території України: кількох областей, узбережжя Чорного та Азовського морів, гірських територій Карпат, територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, та інших територій з підвищеним техногенним навантаженням чи ризиком виникнення надзвичайних ситуацій.</b></p> <p><b>12. Замовниками схем планування окремих частин території України є Верховна Рада Автономної Республіки Крим, відповідні обласні ради.</b></p> <p><b>13. Схеми планування окремих частин території України</b></p>	
---	---	--

<p>та Азовського морів, гірських територій Карпат, територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, та інших територій з підвищеним техногенним навантаженням чи ризиком виникнення надзвичайних ситуацій.</p> <p><b>12.</b> Замовниками схем планування окремих частин території України є Верховна Рада Автономної Республіки Крим, відповідні обласні ради.</p> <p><b>13.</b> Схеми планування окремих частин території України затверджуються рішенням замовників таких схем.</p> <p><b>14.</b> Склад, зміст, порядок розроблення схем планування окремих частин території України визначаються центральним органом</p>	<p>затверджуються рішенням замовників таких схем.</p> <p><b>14.</b> Склад, зміст, порядок розроблення схем планування окремих частин території України визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.</p> <p><b>15. Оприлюднення матеріалів документації з планування територій на державному рівні здійснюється їх замовниками на відповідних офіційних веб-порталах.</b></p>	
--	--	--

виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

**15. Оприлюднення матеріалів документації з планування територій на державному рівні здійснюється їх замовниками на відповідних офіційних веб-порталах.**